



ADVOKAT
SAMFUNDET

ADVOKATRÅDET

Tilsynsrapport 2025

Rapport over Advokatrådets tilsyn med advokater og advokatfirmaer

Udarbejdet til Justitsministeriet i medfør af retsplejelovens § 143, stk. 5

Året i hovedtræk

Advokatrådets tilsynsaktiviteter i 2025 er i væsentlig grad præget af, at en ny tilsynsmodel blev indført den 1. januar 2025. Advokatrådet har siden da ført tilsyn med advokater og advokatfirmaer efter en mere risikobaseret tilgang, der er målrettet de sager og områder, som har størst betydning for risikoen for alvorlig klient- og samfundsskadelig adfærd – med særlig fokus på klientkonto- og hvidvaskområdet.

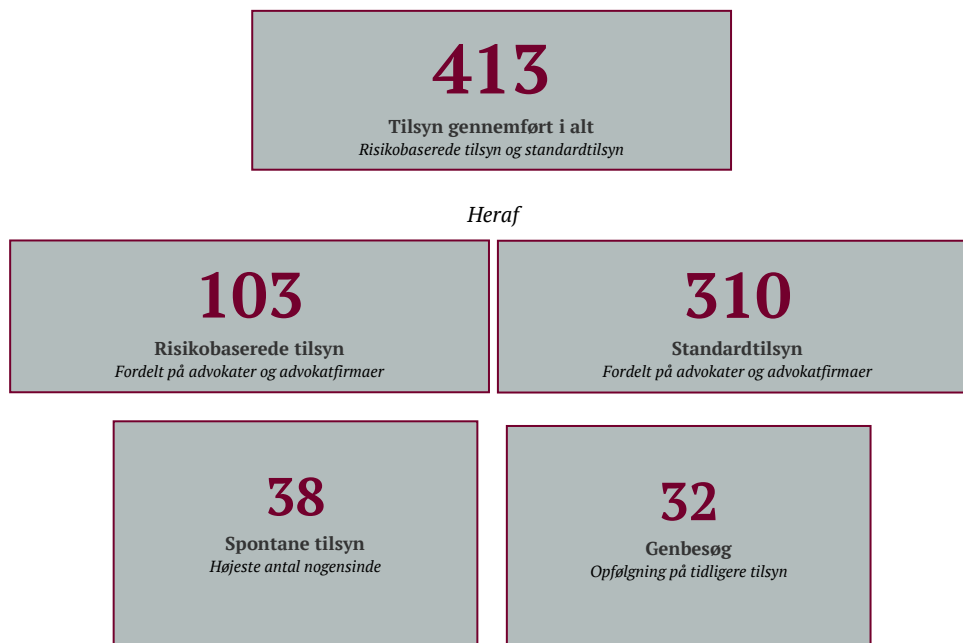
Disse sagstyper er ofte mere komplekse både i forhold til tilsynsmæssig og disciplinær håndtering. Tilsynsindsatsen er derfor i højere grad koncentreret om netop disse områder. Som følge heraf har Advokatrådet i 2025 gennemført færre tilsyn end tidligere, men med større dybde og en mere differentieret tilgang i de enkelte sager. Der fokuseres dermed på en mere kvalitativ tilgang til tilsynsopgaven end tidligere. Det er samtidig Advokatrådets vurdering, at denne tilsynstilgang har ført til et væsentligt mere effektivt tilsyn. Samtidig har Advokatrådet i 2025 styrket de faglige kompetencer i tilsynet ved at ansætte revisionsfaglig ekspertise, hvilket understøtter en mere kvalificeret behandling af sager med komplekse forhold vedrørende klientkontobogholderi.

Derudover er udvælgelsen af advokater og advokatfirmaer til tilsyn blevet mere målrettet og selektiv. Det har medført, at risikobaserede tilsyn oftere gennemføres, hvor der er indikationer på alvorlige overtrædelser af god advokatskik. Samtidig er der lagt vægt på hurtig og konsekvent reaktion på alvorlige forhold, der blandt andet udspringer af det tætte samarbejde med andre relevante myndigheder. Advokatrådet har således i 2025 gennemført det højeste antal spontane tilsyn nogensinde.

Tilsynsindsatsen omfatter endvidere i stigende grad også øvrige tilsynsaktiviteter. En væsentlig andel af ressourcerne anvendes på vejledning til advokatbranchen og myndighedssamarbejde – indsatser, der ikke kan opgøres som egentlige tilsyn, men som udgør en central og vigtig del af det samlede tilsynstryk.

Hovedkonklusion

Advokatrådet har gennemført i alt 413 tilsyn i 2025¹. Disse er fordelt på henholdsvis risikobaserede tilsyn og standardtilsyn, som illustreret nedenfor². Se også nærmere herom i afsnit 3.



1. Indledning og baggrund for Advokatrådets tilsyn

Denne rapport beskriver Advokatrådets generelle tilsynsvirksomhed i 2025. Rapporten er udarbejdet til Justitsministeriet i medfør af retsplejelovens § 143, stk. 5, og offentliggøres på Advokatsamfundets hjemmeside.

En af Advokatrådets kerneopgaver er at føre tilsyn med alle advokater, advokatfirmaer og autoriserede advokatfuldmægtige, jf. retsplejelovens § 143, stk. 2.

Advokatrådet har siden 1. juli 2019 ført et risikobaseret tilsyn. Tilsynsmodellen er løbende blevet evalueret og videreudviklet, og en revideret og effektiviseret tilsynsmodel trådte i fuld kraft den 1. januar 2025.

Et effektivt og uafhængigt tilsyn med advokater er væsentlig for tilliden til advokatbranchen. Tilsynet har således til formål at bidrage til efterlevelse af advokatpligterne og et ensartet højt fagligt og etisk niveau i branchen.

¹Med udgangen af 2025 var der ca. 7760 advokater og ca. 1780 firmaer.

²Data er baseret på udtræk af systemer på baggrund af manuel registrering.

Tilsynet har samtidig en væsentlig præventiv effekt. Synlig kontrol, en løbende dialog med branchen og en effektiv vejledningsindsats medvirker til, at advokater og advokatfirmaer indretter deres praksis i overensstemmelse med gældende regler, og at fejl og mangler i vidt omfang forebygges.

Disse fire grundpiller danner rammen for Advokatrådets tilsyn:

Tilsynets fire grundpiller

1. Tilsynet skal sikre overholdelse af **god advokatskik** og understøtte **tilliden til advokatbranchen**.
2. Tilsynet skal være **effektivt** – ressourcerne skal anvendes risikobaseret og målrettes dér, hvor de gør størst gavn.
3. Tilsynet skal være **forebyggende** – både gennem konkrete tilsynsaktiviteter og gennem generelle tilsynstiltag.
4. Tilsynet er **uafhængigt**.

2. Advokatrådets tilsynsmodel

2.1. Et tilsyn - med to forskellige hensyn

Lovforarbejderne stiller to samtidige krav til Advokatrådets tilsyn. På den ene side skal alle advokater og advokatfirmaer have tilsyn med passende mellemrum. På den anden side skal tilsynets intensitet og hyppighed afhænge af en risikovurdering.

Disse to hensyn håndteres i praksis med en tilsynsmodel, der indeholder to forskellige hovedtilsynsformer; et standardtilsyn og et risikobaseret tilsyn.

Standardtilsynet er et grundlæggende tilsyn, der føres med alle advokater og advokatfirmaer uanset risikoprofil.

Det risikobaseret tilsyn målrettes de advokater og advokatfirmaer - samt områder - hvor risikoen for alvorlige tilsidesættelser af advokatpligterne vurderes at være størst.

Tilsynsmodellen er således udtryk for en målrettet prioritering. Hvor tilsynet tidligere kunne karakteriseres som et bredt og ensartet tilsyn med alle advokater og advokatfirmaer indenfor faste intervaller og områder af advokatpligterne (et "one-size-fits-all tilsyn"), er ressourcerne nu i langt højere grad rettet mod de forhold, der har den største potentielle risiko for klienter og samfund. Det indebærer navnlig et skærpet fokus på klientkonto- og hvidvaskområdet, der vurderes at generere de største risici for klient- og samfundsskadelig adfærd, og en mere differentieret tilgang til, hvad der i det enkelte tilfælde er mest relevant at føre tilsyn med. Udviklingen i tilsynsindsatsen indebærer dermed et øget fokus på kvaliteten og effekten af de enkelte tilsyn - frem for alene antallet af tilsyn gennemført i løbet af året.

Standardtilsyn

Gennemføres med alle advokater og advokatfirmaer mindst hvert 10. år.

Sikrer overholdelse af de grundlæggende regler om god advokatskik.

Angår pligter vedrørende forsikring og garanti, obligatorisk efteruddannelse, interessekonflikter, almene oplysningspligter og advokatretlige selskabsregler.

Risikobaseret tilsyn

Føres med en fokuseret gruppe af advokater og advokatfirmaer udvalgt på baggrund af risikoprofil og konkrete oplysninger.

Mere dybdegående og ressourcekrævende – særligt fokus på klientkonto- og hvidvaskpligterne.

2.2. Risikoscoremodellen

Advokatrådet har udarbejdet en risikoscoremodel som et værktøj til at vurdere og kvalificere den potentielle risiko, som de enkelte advokater og advokatfirmaer udgør i forhold til overtrædelser af advokatpligterne. Modellen tager udgangspunkt i dataoplysninger og statistiske sammenhænge men den indeholder ikke en vurdering af, hvorvidt den enkelte advokat eller advokatfirma har overtrådt reglerne – den angiver alene en potentiel risiko.

Modellen er senest blevet justeret i 2024 i forbindelse med omlægning af tilsynet med henblik på at vægte de mest centrale forhold højest, navnlig i forhold til parametre, der knytter sig til klientkonto- og hvidvaskpligterne.

Udvælgelse af advokater og advokatfirmaer til tilsyn sker ved anvendelse af risikoscoremodellen sammenholdt med konkrete oplysninger, som Advokatrådet får kendskab til, blandt andet i forbindelse med myndighedssamarbejdet.

3. Tilsynsaktivitet i 2025

Advokatrådet vedtager hvert år en intern tilsynsplan med en samlet målsætning for det kommende års tilsynsaktiviteter i medfør af retsplejelovens § 143, stk. 5. Denne tilsynsrapport følger op på tilsynsplanen.

Advokatrådet har i 2025 gennemført i alt **413 tilsyn** fordelt på **310 standardtilsyn** og **103 risikobaserede tilsyn**.

De følgende afsnit beskriver fordelingen af tilsyn nærmere.

Samlet oversigt over gennemførte tilsyn i 2025

FORM	ADVOKATER	ADVOKATFIRMAER	I ALT
Standardtilsyn	121	189	310
Risikobaseret tilsyn	69	34	103
I alt	190	223	413

Tabel 1. Tilsyn gennemført i 2025, fordelt på tilsynstype og tilsynssubjekt.

3.1 Gennemførte standardtilsyn i 2025

Standardtilsynet sikrer, at *alle* advokater og advokatfirmaer underlægges tilsyn med passende mellemrum. Dette tilsyn fokuserer således på de mest grundlæggende advokatpligter.

	ADVOKATER	ADVOKATFIRMAER	I ALT
Advokatrådets målsætning	125	183	308
Faktisk gennemførte	121	189	310

Tabel 2. Målsætning og gennemførte standardtilsyn i 2025.

Som det fremgår af tabel 2, er målsætningen for standardtilsyn med advokater og advokatfirmaer samlet set indfriet.

Det bemærkes i den forbindelse, at både målsætningen og antallet af gennemførte standardtilsyn med advokater i 2025 er fastlagt under hensyntagen til indførelsen af et nyt AI-baseret system, der forventes at træde i kraft den 1. september 2026 til behandling af advokaters efteruddannelse, forsikring og garanti. Det er tanken, at systemet skal understøtte en mere effektiv og målrettet anvendelse af tilsynsressourcer og samtidig sikre, at samtlige advokater underlægges tilsyn inden for hver treårig efteruddannelsesperiode. Det reducerede antal gennemførte standardtilsyn i 2025 forventes således at blive indhentet i de kommende år.

3.2. Gennemførte risikobaserede tilsyn i 2025

Det risikobaserede tilsyn skal sikre, at advokater og advokatfirmaer underlægges en relevant tilsynsintensitet og frekvens ud fra deres risikoprofil samt på baggrund af konkrete oplysninger, der løbende kommer til Advokatrådets kendskab.

Der er ikke fastsat måltal for det risikobaserede tilsyn, da indsatsen i stedet tilrettelægges ud fra, hvad der i det konkrete tilsyn vurderes at være mest relevant og virkningsfuldt. Det risikobaserede tilsyn differentieres således ud fra konkrete forhold og er derfor opdelt i flere underkategorier.

TYPE	ADVOKATER	ADVOKATFIRMAER	I ALT
Generelle risikobaserede tilsyn	15	15	30
Spontane tilsyn	20	18	38
Temabaserede tilsyn	2	1	3
Genbesøg	32	0	32
I alt risikobaserede tilsyn	69	34	103

Tabel 3. Gennemførte risikobaserede tilsyn i 2025 fordelt på tilsynstyper.

3.3. Et mere dybdegående og selektivt tilsyn

Den nye tilsynsmodel tager afsæt i et øget fokus på at målrette tilsynsindsatsen derhen, hvor behovet og effekten er størst. Modellen videreudvikler den hidtidige tilgang ved i højere grad at vægte kvalitet og dybde i det enkelte tilsyn frem for et på forhånd fastsat antal årlige tilsyn. Formålet er at sikre fleksibilitet til at reagere hurtigt og målrettet med de relevante tilsynsværktøjer, samtidig med, at tilsynet kan gå væsentligt mere i dybden, hvor det vurderes at være mest relevant.

Den tidligere tilsynsmodel bestod af gennemførelsen flere risikobaserede tilsyn hvert år, der var målfastsat i den årlige tilsynsplan. Disse tilsyn var inddelt i de tre kategorier; høj- mellem- og lavrisikotilsyn, der blandt andet drejede sig om opdrags- og prisoplysninger i forbrugersager, obligatorisk efteruddannelse og hvidvaskpligter.

Med den nye tilsynsmodel har Advokatrådet prioriteret et mere målrettet og risikobaseret tilsyn for at sikre størst mulig effekt og kvalitet i indsatsen. Dette indebærer, at der nu gennemføres færre, men til gengæld mere fokuserede og dybdegående tilsyn. Herunder er klientbogholderiet blevet en fast bestanddel af det nye risikobaserede tilsyn, som blandt andet indebærer en gennemgang af transaktioner, daglig bogføring og månedlig afstemning for en udvalgt periode. Samtidig er tilsynet med hvidvaskpligterne blevet mere dybdegående, ligesom der føres tilsyn med samspillet mellem efterlevelsen af hvidvaskreglerne og klientkontopligterne Dette bevirker også, at tilsynet ofte skal gennemgå meget komplekse og omfattende forhold, analyser m.m, der også gør, at det indholdsmæssigt kan være vanskeligt at sammenligne det tidligere tilsyn med det nye tilsyn.

Forberedelse, gennemførelse og efterbehandling af de enkelte risikobaserede tilsyn er derfor også væsentligt mere ressourcekrævende nu end tidligere.

Denne udvikling er samtidig understøttet af en styrkelse af de faglige kompetencer i tilsynet. Den tilknyttede revisionsfaglige ekspertise bidrager navnlig til en mere kvalificeret og dybdegående behandling af sager med komplekse forhold vedrørende klientkontobogholderi.

Det er Advokatrådets vurdering, at den mere målrettede udvælgelse af advokater og advokatfirmaer til tilsyn - med mere fokus på klient- og samfundsskadelige områder, gør, at tilsynsindsatsen er blevet mere effektivt.

3.4. Spontane tilsyn – den mest anvendte type

I 2025 blev der gennemført 38 spontane tilsyn, hvilket gør denne tilsynstype til den mest anvendte tilsynsform i det risikobaserede tilsyn. Det er det højeste antal siden indførelse af det risikobaserede tilsyn i 2019 og afspejler blandt andet en øget anvendelse af målrettede tilsyn på baggrund af konkrete oplysninger.

Spontane tilsyn udspringer i stigende grad af det myndighedssamarbejde, som Advokatrådet gennem de seneste år har opbygget med blandt andre National enhed for Særlig Kriminalitet, Hvidvasksekretariatet, Finanstilsynet, Erhvervsstyrelsen og anklagemyndigheden samt via ODIN-samarbejdet (det operative politi- og myndighedssamarbejde på hvidvaskområdet). Se nærmere herom i afsnit 6. Hertil kommer blandt andet bekymringshenvendelser fra borgere, klienter og advokatbranchen.

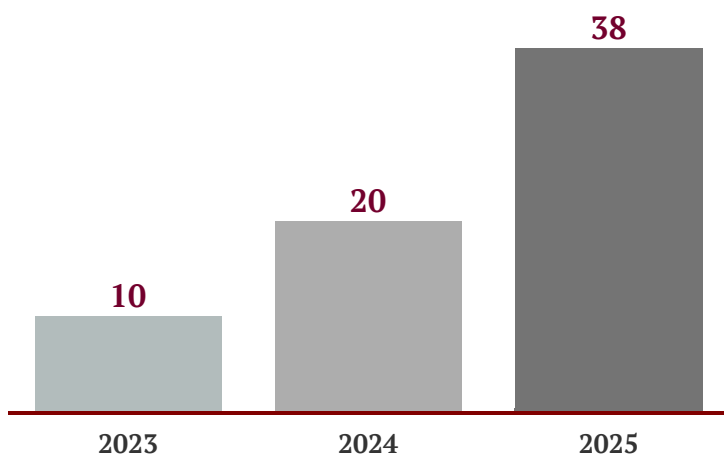
Henvendelserne er af meget forskelligartet karakter, og et ikke ubetydeligt antal af disse er af så alvorlig karakter, at Advokatrådet finder det nødvendigt at iværksætte spontane tilsyn med det samme. Tilsynene kan angå mistanke om alvorlige overtrædelser af klientkonto- og hvidvaskpligterne, og de kræver derfor ofte også en hurtig tilsynsreaktion. Advokatrådet har i den forbindelse gennemført flere tilsyn af hastende og alvorlig karakter og haft et vedvarende fokus på rettidig reaktion, således, at kritiske sager behandles med den fornødne hurtighed.

Flere spontane tilsyn styrker effektiviteten i Advokatrådets tilsyn

Spontane tilsyn gennemføres også som udkørende tilsyn med besøg hos advokater og advokatfirmaer. De iværksættes på baggrund af konkrete oplysninger om mulig alvorlig tilsidesættelse af advokatpligterne – ikke alene ud fra en statistisk risikoprofil. De spontane tilsyn er derfor de mest målrettede tilsyn, som Advokatrådet gennemfører, fordi de retter sig mod en konkret mistanke om tilsidesættelse af god advokatskik.

Stigningen i antallet af spontane tilsyn viser, at Advokatrådet har et velfungerende beredskab og de nødvendige kompetencer til hurtigt at reagere på alvorlige bekymringer. Samtidig afspejler udviklingen et effektivt samarbejde med de øvrige myndigheder.

Antallet af gennemførte spontane tilsyn er løbende steget de seneste år.



Figur 1. Udviklingen i antal gennemførte spontane tilsyn 2023–2025.

3.5 Genbesøg – et opfølgende tilsyn

Der er i 2025 gennemført 32 genbesøg med advokater. Et genbesøg iværksættes, når der under et tilsyn konstateres væsentlige mangler hos advokaten, for eksempel i forbindelse med advokatens sagsbehandling eller håndtering af klientkontomidler.

Disse opfølgende tilsyn gennemføres som udgangspunkt inden for 18 måneder fra det første tilsynsbesøg. Genbesøget kan gennemføres, uanset om manglerne i første omgang indebærer disciplinær forfølgning.

Formålet med genbesøget er at følge op på, om advokaten efter det første tilsyn har bragt de tidligere konstaterede mangelfulde forhold i orden. Genbesøg er dermed et væsentligt redskab til at understøtte efterfølgende efterlevelse af advokatpligterne.

4. Tilsynets effekt og virkning

Advokatrådets tilsynsindsats vurderes ikke alene på antallet af gennemførte tilsyn, men også i høj grad på effekten og konsekvenserne af tilsynene. I dette afsnit beskrives nogle af de virkninger, som tilsynet har – både for de berørte advokater og advokatfirmaer og for branchen som helhed.

Disciplinære skridt i 2025

Advokatrådet kan indbringe advokater for Advokatnævnet, hvis rådet finder, at en advokat ikke har handlet i overensstemmelse med de pligter, som stillingen medfører i medfør af retsplejelovens § 143, stk. 2. Bestemmelsen gælder også for advokatfirmaer, jf. § 127 a.

- Advokatrådet har i 2025 gennemført 103 risikobaserede tilsyn.
- Heraf har 32 tilsyn ført til disciplinærsager, der er indbragt - eller i skrivende stund forventes indbragt - for Advokatnævnet.
- Advokatrådet har i alt i 2025 indbragt 66 disciplinærsager for Advokatnævnet.
- Det samlede antal på 66 sager udspringer af risikobaserede tilsyn og standardtilsyn, der er gennemført i 2024 og 2025, samt øvrige forhold, herunder manglende medvirken til tilsyn og forhold uden for egentlige tilsyn.
- En disciplinærsag kan omfatte ét eller flere forhold og vedrøre et eller flere sagsområder.

4.1. Særlig fokus på hvidvaskområdet

Advokatrådet har de seneste år haft et særligt fokus på en risikobaseret tilgang til tilsynet på hvidvaskområdet, herunder for at målrette tilsyns- og vejledningsindsatsen mod de områder, hvor identificerede hvidvask- og terrorfinansieringsrisici samt sårbarheder vurderes at være højest. Dette afspejles også i et øget fokus på at sikre effektive, proportionale og afskrækkende tilsynsreaktioner, hvor der er konstateret mangler på et tilsyn, herunder ved øget anvendelse af skærpede tilsynsmæssige og disciplinære reaktioner med henblik på at understøtte anvendelsen af hvidvaskreglerne på tværs af branchen og styrke den forebyggende effekt af tilsynet.

Denne praksis er gradvist implementeret og er nu en central del af tilsynsindsatsen på hvidvaskområdet.

4.2. Tilsynsreaktioner og kendelser i 2025 på hvidvaskområdet

Udover indbringelse af disciplinærsager for Advokatnævnet, kan Advokatrådet reagere med særlige tilsynsreaktioner på hvidvaskområdet, når der konstateres overtrædelser på sagsområdet.

Advokatrådets særlige tilsynsreaktioner på hvidvaskområdet i 2025

Henstilling

En henstilling indebærer, at advokaten eller advokatfirmaet anmodes om at bringe forholdene i overensstemmelse med hvidvasklovgivningen.

Påbud

Et påbud er en bindende afgørelse, hvorefter advokaten eller advokatfirmaet pålægges at bringe forhold i overensstemmelse med hvidvasklovgivningen. Påbud skal offentliggøres.

Følgende tilsynsreaktioner og disciplinære tiltag er gennemført i 2025 på hvidvaskområdet:

Reaktioner og kendelser i 2025 vedrørende tilsyn på hvidvaskområdet

63 tilsyn gennemført

- 31 vedrørende advokater
- 32 vedrørende advokatfirmaer

14 henstillinger givet

- 11 afsluttet efter efterlevelse
- 3 har ført til påbud (se nedenfor)

3 påbud givet

- 2 efterlevet
- 1 har ført til indbringelse for Advokatnævnet

21 kendelser fra Advokatnævnet

- 10 kendelser: bøder på 10.000 kr.
- 5 kendelser: bøder på 20.000 kr.
- 1 kendelse: 30.000 kr.
- 1 kendelse: 50.000 kr.
- 1 kendelse: 60.000 kr.
- 3 kendelser: 100.000 kr.

3 frakendelser i 2025 (inkluderet i de 21 kendelser anført ovenfor)

- 1 ubetinget (indtil videre)
- 2 tidsbegrænsede

Advokatnævnets sanktionsniveau kan være påvirket af, at flere forhold indgår i samme kendelse og afspejler ikke nødvendigvis alene hvidvaskforhold. En andel af kendelserne omfatter blandt andet også klientkontoforhold.

4.3. FATF-evalueringen af Danmark i 2028 og implementering af AML-pakke i 2027

Danmark skal i 2028 gennemgå en ny evaluering af landets indsats mod hvidvask og terrorfinansiering under Financial Action Task Force (FATF). Evalueringen omfatter perioden 2022-2027 og kulminerer med behandling af Danmarks samlede resultat på et FATF-plenarmøde i februar 2028.

For Advokatrådet udgør evalueringen en væsentlig strategisk opgave i de kommende år. Arbejdet omfatter blandt andet videreudvikling og dokumentation af det risikobaserede tilsyn, indsamling og systematisering af data og statistikker, opdatering af procedurer og styringsdokumenter, bidrag til de nationale koordinationsindsatser samt dokumentation af de forbedringer, der er gennemført siden den seneste FATF-evaluering i 2017.

Som led i den fortsatte udvikling af tilsynsindsatsen har Advokatrådet i de senere år styrket fokus på et mere risikobaseret og effektivt tilsyn på hvidvaskområdet. Tilsynsressourcerne prioriteres i stigende grad mod de advokatvirksomheder og aktivitetsområder, der vurderes

at udgøre den største risiko for overtrædelse af blandt andet misbrug til hvidvask eller terrorfinansiering.

Samtidig er samarbejdet med øvrige myndigheder blevet intensiveret, herunder særligt med Hvidvasksekretariatet og de øvrige nationale tilsynsmyndigheder. Det styrkede myndighedssamarbejde bidrager til en bedre fælles forståelse af aktuelle trusler, risici og tendenser samt til en mere koordineret national indsats mod økonomisk kriminalitet. Se nærmere herom i afsnit 6.

Advokatrådet vil i det kommende år endvidere have fokus på at forberede implementeringen af den nye AML-pakke, der træder i kraft den 10. juli 2027. AML-pakken indeholder en ny hvidvaskforordning, et nyt hvidvaskdirektiv, en forordning til etablering af en fælles EU-hvidvasktilsynsmyndighed og en ændring af pengeoverførelsesforordningen.

Da AML-pakken indeholder en række ændringer til eksisterende regler, såvel som nye regler, vil Advokatrådet arbejde for at understøtte, at branchen er klædt godt på inden ikrafttrædelsen af de nye regler.

AML-pakkens hovedformål er at sikre en harmonisering af hvidvaskreglerne i EU's medlemsstater. De områder, der særligt vil få betydning for Advokatrådet det kommende år, er blandt andet etablering af et uafhængigt tilsyn med Advokatrådets tilsyn, ændrede krav til tilsynets indhold og tilpasning af tilsynserklæring og øvrig data.

5. Forebyggende indsatser og et differentieret tilsynstryk

Det samlede tilsynstryk omfatter mere end blot de tilsyn, der gennemføres hvert år, jf. også de foregående afsnit. En væsentlig del af Advokatrådets tilsynsindsats består således også af øvrige af tilsynsaktiviteter, der enten forebygger tilsidesættelse af advokatpligter, kvalificerer udvælgelsen af tilsynsobjekter eller håndterer konkrete bekymringer med tiltag, der ikke registreres som egentlige tilsyn. Se nærmere i afsnit 5.1. og 5.2.

Løbende dialog med branchen viser også, at det øgede fokus på dybdegående og målrettet tilsyn — kombineret med en betydelig vejledningsindsats om advokatpligterne og hvidvaskrisici samt sårbarheder i branchen — har en positiv effekt på complianceniiveauet i branchen. Det er herunder Advokatrådets vurdering, at både advokater og advokatfirmaer i stigende grad efterspørger vejledning og konstruktiv dialog om de pligter, som tilsynet er rettet imod — særligt på klientkonto - og hvidvaskområdet.

Den samlede tilsynsindsats er dermed gået fra en mere kvantitetsorienteret tilgang (opgørelse af antallet af tilsyn) til en bredere kvalitativ indsats (hvor en betydelig del af det forebyggende og understøttende arbejde ligger ud over de tilsyn, der kan optælles statistisk). Det er Advokatrådets vurdering, at denne tilgang udgør en mere effektiv håndtering af tilsidesættelse af advokatpligter og hvidvaskrisici, der understøtter en målrettet og proportional anvendelse af ressourcer i overensstemmelse med den risikobaserede tilgang.

5.1. Vejledning

En opgørelse over ressourceforbruget i tilsynsafdelingen viser, at der i 2025 er anvendt ca. 20-25 % af tilsynskapaciteten på at vejlede omkring advokatpligterne. Vejledningen omfatter både telefonisk og skriftlig dialog med advokater og advokatfirmaer samt orienterings- og dialogmøder med advokatbranchen, udarbejdelse af faglige vejledninger, artikler mm, udover den løbende vejledning, som også sker på selve tilsynene.

Samtidig omfatter vejledningsindsatsen også dialog med for eksempel klienter og borgere.

Vejledning som forebyggelse

Vejledningsindsatsen er en central del af det forebyggende arbejde. Dialog og vejledning om hvidvaskpligterne, klientkontoreglerne og de øvrige pligter omfattet af god advokatskik samt vejledning om de specifikke hvidvaskrisici, som branchen er udsat for, bidrager til, at advokater og advokatfirmaer kan tilrettelægge deres sagsbehandling i overensstemmelse med reglerne.

Advokatrådet vil fortsat have stort fokus på vejledningsindsatsen, herunder gennem fortsatte dialogmøder med advokatbranchen og opdaterede vejledninger på centrale risikoområder.

5.2. Øvrige tilsynsaktiviteter

Indhentelse af redegørelser

Advokatrådet kan anmode advokater og advokatfirmaer om redegørelser i sager, hvor der er kommet konkrete oplysninger eller forhold til Advokatrådets kendskab. Ofte vil det ikke være relevant at gennemføre et risikobaseret tilsyn samtidig.

Disse redegørelsessager kan være omfangsrige og føre til disciplinære skridt, uden at sagen registreres som et gennemført tilsyn. De udgør en ikke ubetydelig del af Advokatrådets samlede tilsynsarbejde.

Klientkontoerklæring og tilsynserklæring

Advokater og advokatselskaber skal årligt indberette en klientkontoerklæring i overensstemmelse med klientkontovedtægtens regler. Advokater skal endvidere indsende en tilsynserklæring vedrørende forhold om blandt andet forsikring, garanti, ejerandele i anden virksomhed samt forhold vedrørende sager omfattet af hvidvaskloven.

Oplysningerne i erklæringerne udgør et af flere parametre i udvælgelsen til tilsyn. Advokatrådet reviderer løbende erklæringerne med henblik på at indhente relevante og målrettede oplysninger om særligt de sagstyper, der kan føre til de mest alvorlige afvigelser fra de advokatetiske pligter.

Gennemgangen af erklæringerne registreres ikke som tilsyn, men har karakter af administrative tilsyn, der bidrager til den løbende kontrol med overholdelsen af advokatpligterne.

Efter gennemgang af indkomne klientkontoerklæringer vedrørende regnskabsåret 2024, fremsendte Advokatrådet i 2025 i alt 70 breve til advokater og 45 breve til advokatfirmaer

bestående af både vejledningsbreve og anmodning om redegørelser i forhold til håndtering af klientkontobogholderiet. Det er Advokatrådets opfattelse, at tematiseret fokus på varierende emner vedrørende klientkontoerklæringer fører til færre konstaterede fejl og mangler vedrørende fokusområdet året efter.

Kollegiale samtaler

Efter retsplejelovens § 143, stk. 8, 1. pkt., kan en advokat indkaldes til en kollegial samtale, hvis det må antages, at den pågældende har handlet i strid med advokatpligterne. Samtalen iværksættes typisk på baggrund af antallet eller grovheden af tidligere kendelser i Advokatnævnet eller oplysninger om advokatens personlige forhold.

Den kollegiale samtale er både tænkt som hjælp til advokaten og som et redskab til at give Advokatrådet et indtryk af advokaten og advokatfirmaet. Samtalen er et supplement til – ikke et alternativ for – disciplinærsagssystemet.

Der er i 2025 gennemført én kollegial samtale.

Kontrolførende advokat

Hvis det med rimelighed må antages, at en advokat groft har tilsidesat klientkontovedtægtens bestemmelser, kan Advokatrådet i medfør af klientkontovedtægtens § 18 beslutte, at der udpeges en kontrolførende advokat. Den underlagte advokat har herefter pligt til at give Advokatrådet eller den kontrolførende advokat oplysninger om sin forretningsførelse, og enhver hævning fra klientkontoen skal godkendes af den kontrolførende advokat.

Ordningen med en kontrolførende advokat er et effektivt redskab i situationer, hvor der er behov for en skærpet og løbende kontrol med klientkontoforholdene, der bidrager til at sikre en forsvarlig håndtering af betroede midler.

I 2025 har i alt syv advokater været underlagt denne form for kontrol.

Revisorundersøgelse

I tilfælde, hvor Advokatrådet modtager anmeldelser, indberetninger eller underretninger om advokaters mangelfulde håndtering af betroede midler – herunder i særligt grove tilfælde mistanke om uberettiget brug – kan der iværksættes en revisorundersøgelse ved en ekstern revisor. Dette sker, hvis der vurderes at være behov for hurtig og indgribende indsats i særligt omfattende og komplekse sager vedrørende klientkontoforhold.

Der har i 2025 ikke været gennemført revisorundersøgelser, da komplekse tilsyn på klientkontoområdet er blevet varetaget af intern ansat revisor i Advokatrådets tilsynsafdeling.

Derudover kan en ekstern revisor bistå i den løbende tilsynsvirksomhed og afgive såkaldte revisorudtalelser vedrørende et klientkontobogholderi. Dette sker typisk, hvis klientbogholderiet er særligt omfattende eller komplekst, og hvor der er brug for en særlig analyse eller vurdering.

6. Myndighedssamarbejde

Advokatrådets tilsyn med advokater og advokatfirmaer er særligt på hvidvask- og klientkontoområdet præget af det stærke myndighedssamarbejde, som Advokatrådet er en del af. Samarbejdet er over de seneste år blevet væsentligt udbygget og er en central kilde til oplysninger, der fører til konkrete tilsynssager og generel viden om risikobilledet i branchen.

Centrale samarbejdspartnere

MYNDIGHED	OMRÅDE
NSK – National enhed for Særlig Kriminalitet	Operativt samarbejde om alvorlig økonomisk kriminalitet.
Hvidvasksekretariatet (FIU)	Underretninger og vidensdeling om mistænkelige forhold på hvidvaskområdet.
Politi- og anklagemyndigheden	Underretning om sager, der behandles i politi/anklagemyndigheden, hvor strafferetlige og advokatdisciplinære spor kan behandles parallelt.
Finanstilsynet, Erhvervsstyrelsen og Spillemyndigheden	Vidensdeling og koordinering på tværs af tilsynsmyndigheder med kompetence og ansvar på hvidvaskområdet.
ODIN-samarbejdet	Operativt politi- og myndighedssamarbejde om bekæmpelse af hvidvask og terrorfinansiering
Domstolene	Underretning om blandt andet begæring af konkurs, tvangsauktioner og gældssanering
CCBE (sammenslutning af advokatråd i Europa)	CCBE påvirker reguleringen af lovgivningen på hvidvaskområdet og dermed de tilsynsmæssige rammer vedrørende advokatbranchen.

Myndighedssamarbejdet har bevirket et øget fokus på deling af oplysninger myndighederne i mellem. Disse oplysninger ligger ofte til grund for de spontane tilsyn som beskrevet i kapitel 3.2.

Advokatrådet deltager herudover i en række samarbejdsfora med myndigheder og organisationer.

Advokatrådets sekretariat har eksempelvis i 2025 taget initiativ til et to dages nordisk tilsynsseminar med deltagelse af advokatmyndigheder fra Sverige, Norge og Finland, der blev afholdt i København i oktober 2025. De centrale temaer på tilsynsseminaret var tilsyn med advokater og advokatfirmaer på hvidvask- og klientkontoområdet, der havde til formål at

erfaringsudveksle om tilsynsopgaven med advokatbranchen. Der er planlagt et opfølgende seminar i Stockholm i efteråret 2026.

Bidrag til international hvidvaskbekæmpelse

Advokatrådet har i 2025 styrket sit bidrag yderligere til den internationale hvidvaskindsats, blandt andet gennem deltagelse i nationale og internationale myndighedsfora og i forberedelsen af kommende internationale evalueringer.

Et effektivt og risikobaseret tilsyn med advokaters efterlevelse af hvidvaskpligterne og en målrettet vejledningsindsats vedrørende advokatbranchens hvidvaskrisici og sårbarheder, er en central del af Danmarks samlede indsats mod hvidvask og terrorfinansiering og er således også et betydeligt fokusområde for Advokatrådet. Se også herom i afsnit 4.3.

Advokatrådet, juni 2026